

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง
เรื่อง การบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๖๐

.....

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง ว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน

เหตุผล

ด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง มีระบบประปาหมู่บ้านที่ได้ก่อสร้างขึ้นเอง และรับโอนทรัพย์สินระบบประปาหมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กอปรกับได้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ.๒๕๔๘ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านที่เป็นทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล สามารถให้บริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่งได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีระเบียบแนวทางปฏิบัติตามกฎหมาย และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมรับผิดชอบบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านในเชิงธุรกิจด้วยตนเอง จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัตินี้

ข้อบัญญัติต้องการบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง
เรื่อง การบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน
พ.ศ. ๒๕๖๐

.....

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติต้องการบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง ว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับ มาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๖ ข้อ ๑๖ ข้อ ๒๑ วรรคสอง ข้อ ๒๒ และข้อ ๓๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘ องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารตำบลเมืองทุ่งและนายอำเภอสุวรรณภูมิ จึงตราข้อบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้ เรียกว่า “ข้อบัญญัติต้องการบริหารตำบลเมืองทุ่ง เรื่อง การบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง ตั้งแต่วันที่ได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารตำบลเมืองทุ่ง แล้ว ๗ วัน

ข้อ ๓ บรรดาข้อบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในข้อบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้ ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในข้อบัญญัตินี้

“องค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง

“ระบบประปาหมู่บ้าน” หมายความว่า ระบบประปาซึ่งเป็นทรัพย์สินขององค์การบริหารตำบลเมืองทุ่ง แต่ไม่รวมถึง ระบบประปาที่อยู่ในความรับผิดชอบของการประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวงหรือกิจการประปาอื่น

“หมู่บ้าน” หมายความว่า หมู่บ้านหรือชุมชนที่ตั้งอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง ตามหลักเกณฑ์การแบ่งเขตการปกครองของกระทรวงมหาดไทย

“แหล่งน้ำดิบ” หมายความว่า แหล่งน้ำใต้ดินหรือแหล่งน้ำผิวดินที่ใช้สำหรับผลิตประปาหมู่บ้าน

“สมาชิกผู้ใช้น้ำ” หมายความว่า ผู้ที่ยื่นความประสงค์จะใช้น้ำประปาหมู่บ้าน ตามข้อ ๒๑

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน ที่ได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกผู้ใช้น้ำประปาให้ทำหน้าที่บริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปา

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน

“นายกองค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านซึ่งเลือกตั้งมาจากสมาชิกผู้ใช้น้ำประปาของระบบประปาหมู่บ้านแห่งนั้นๆ โดยมีจำนวนกรรมการตามที่สมาชิกผู้ใช้น้ำส่วนใหญ่กำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดคน

ให้กรรมการคัดเลือกกันเองให้มีประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการหนึ่งคน เற்றுญิกหนึ่งคน และเลขานุการหนึ่งคน โดยให้ประธานกรรมการเป็นผู้แทนของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งที่ปรึกษา เพื่อให้คำแนะนำปรึกษาในการบริหารกิจการประปาก็ได้

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการประปา ดังนี้

(๑) วางระเบียบเพื่อใช้บังคับในการบริหารกิจการประปา โดยระเบียบดังกล่าวจะมีผลบังคับก็ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากองค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) บริหารกิจการประปาให้เป็นไปตามข้อบังคับให้เกิดความก้าวหน้าและบริการประชาชน ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ

(๓) พิจารณาอนุญาต หรืองดจ่ายน้ำให้แก่สมาชิก โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของกิจการประปาเป็นหลัก แต่การงดจ่ายน้ำให้แก่สมาชิกต้องได้รับความเห็นชอบจากองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน เว้นแต่กรณีตามข้อ ๒๕

(๔) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบ และรายงานผลการดำเนินงานให้สมาชิกผู้ใช้น้ำทราบตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด

(๕) ควบคุม ดูแล การทำงานของเจ้าหน้าที่ของกิจการประปา

(๖) จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีรายได้ของกิจการประปาไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน

ข้อ ๗ คุณสมบัติของบุคคลที่จะได้รับการเลือกตั้งให้เป็นกรรมการ ต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่เป็นประจำและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในหมู่บ้านนั้นๆ

(๓) เป็นสมาชิกผู้ใช้น้ำของระบบประปาหมู่บ้านที่ตนจะดำรงตำแหน่งกรรมการ

(๔) เป็นบุคคลที่ประกอบอาชีพสุจริตไม่ประพฤติตนเป็นภัยต่อสังคม

ข้อ ๘ ลักษณะของบุคคลต้องห้ามมิให้มีสิทธิได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการ มีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๒) หูหนวกและเป็นใบ้ซึ่งไม่สามารถอ่านและเขียนหนังสือได้

(๓) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๔) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

ข้อ ๙ ให้กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันเลือกตั้งและจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ข้อ ๑๐ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ กรณีที่ยังไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการขอลาออก ให้ยื่นหนังสือลาออกต่อนายกองค้การบริหารส่วนตำบล

(๔) ไปเสียจากหมู่บ้านหรือชุมชนนั้น เป็นระยะเวลาเกินกว่า ๖ เดือน

(๕) ปรากฏภายหลังว่า ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๗ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๘

(๖) ต้องโทษจำคุกฐานกระทำความผิดในคดีอาญา ยกเว้นการกระทำความผิดลหุโทษหรือกระทำความผิดโดยประมาท

(๗) กรณีที่กรรมการว่างลงเกินกว่ากึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลือพ้นจากตำแหน่ง

ข้อ ๑๑ กรณีกรรมการว่างลงเพราะเหตุอื่นใด นอกจากครบวาระ ให้เลือกตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง และให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่ กรณีตำแหน่งที่ว่างลงมีวาระที่เหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และไม่จัดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งกรรมการที่ว่างก็ได้

ข้อ ๑๒ ในการประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการเข้าประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม

ข้อ ๑๓ มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก หากคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานเป็นผู้ชี้ขาดและให้ถือว่าเป็นที่สุด

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษามีสิทธิเข้าร่วมประชุมและมีสิทธิแสดงความคิดเห็นใดๆ ก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงมติ

ข้อ ๑๕ ให้ประธานกรรมการส่งรายงานการประชุมให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันประชุม

ข้อ ๑๖ กิจการประปาหมู่บ้านเป็นทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยมอบให้คณะกรรมการดำเนินการบริหารจัดการ

ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ของกิจการประปาโดยมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลรักษาระบบประปาให้สามารถจ่ายน้ำประปาได้ จัดเก็บค่าน้ำ จัดทำบัญชี และดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้ได้รับค่าจ้างตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๘ การออกระเบียบข้อบังคับของกิจการประปาจะต้องผ่านความเห็นชอบจากสมาชิกผู้ใช้ น้ำประปาอย่างน้อยกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกผู้ใช้น้ำประปา โดยจะต้องไม่ขัดกับข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๙ การประชุมสมาชิกผู้ใช้น้ำต้องมีสมาชิกเข้าประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกผู้ใช้น้ำทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ข้อ ๒๐ กรณีที่ส่วนหนึ่งส่วนใดของระบบประปาชำรุดเสียหาย ให้ถือเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการในการซ่อมแซมและบำรุงรักษา เว้นแต่กรณีที่ส่วนหนึ่งส่วนใดของระบบประปาชำรุดเสียหายจนเกินความสามารถของคณะกรรมการในการซ่อมแซมและบำรุงรักษา ให้ถือเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการพิจารณาซ่อมแซมและบำรุงรักษาให้ระบบประปาสามารถใช้งานได้อยู่เสมอ

ข้อ ๒๑ ผู้ที่ประสงค์จะใช้น้ำประปาหมู่บ้าน จะต้องยื่นความประสงค์ขอใช้น้ำเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการ

ข้อ ๒๒ ค่าธรรมเนียมการขอใช้น้ำ ค่าปรับ ค่าติดตั้งมาตรวัดน้ำ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๒๓ การติดตั้งมาตรวัดน้ำต้องติดตั้งไว้ในที่เปิดเผย สามารถตรวจสอบได้ หรือห่างจากริ้วไม่เกินหนึ่งเมตร

ข้อ ๒๔ ผู้ใดที่ทำให้ทรัพย์สินของระบบประปาหมู่บ้านเสียหาย ผู้นั้นต้องชดใช้ค่าเสียหายให้แก่กิจการประปาหมู่บ้าน

ข้อ ๒๕ ผู้ใดโดยทุจริตเอาน้ำประปาหมู่บ้านไปใช้ หรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขตัวเลขในมาตรวัดน้ำหรือกระทำการใดๆ ก็ตาม เพื่อเอาน้ำประปาหมู่บ้านไปใช้ ให้งดจ่ายน้ำทันที และจะต้องชดใช้ค่าเสียหายให้แก่กิจการประปาหมู่บ้าน และให้คณะกรรมการโดยได้รับมอบหมายจากองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาแจ้งความดำเนินคดี

การดำเนินการของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงการดำเนินคดีกับผู้ทำให้ทรัพย์สินของระบบประปาหมู่บ้านเสียหายตามข้อ ๒๔

ข้อ ๒๖ กรณีที่มีการยกเลิกการใช้น้ำ หรือโอนให้ผู้อื่น ต้องแจ้งให้คณะกรรมการทราบเป็นลายลักษณ์อักษรและได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการเสียก่อน จึงสิ้นสุดการเป็นผู้ใช้น้ำ มิฉะนั้นจะถือว่ายังเป็นผู้ใช้น้ำอยู่ และจะต้องรับผิดชอบจ่ายค่าน้ำตามที่คณะกรรมการหรือผู้ได้รับมอบหมายเรียกเก็บ

ข้อ ๒๗ ระยะเวลาในการเก็บค่าน้ำและระยะเวลาในการค้างชำระค่าน้ำ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๒๘ ระบบประปาหมู่บ้านอาจมีรายได้ ดังนี้

- (๑) เงินค่าน้ำ
- (๒) เงินค่าธรรมเนียม เงินค่าปรับ
- (๓) เงินบริจาค
- (๔) เงินที่ได้รับอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๒๙ ระบบประปาหมู่บ้านอาจมีรายจ่าย ดังนี้

- (๑) รายจ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับระบบการผลิตน้ำประปา ระบบการจ่ายน้ำประปา การบำรุงรักษาซ่อมแซม และการขยายกิจการประปา
- (๓) รายจ่ายในการบริหารกิจการประปา เช่น ค่าจ้างเจ้าหน้าที่ ค่าวัสดุอุปกรณ์

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด เช่น ค่าเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทน คณะกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปา โดยความเห็นชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๓๐ ให้คณะกรรมการหรือผู้ได้รับมอบหมายให้เก็บรักษาเงินของกิจการประปา นำรายได้ของกิจการประปาฝากธนาคารในนามของกิจการประปาทั้งจำนวนภายในวันที่มีรายได้ ถ้าฝากในวันที่มีรายได้ไม่ทันให้นำฝากธนาคารในวันทำการถัดไปทั้งจำนวน หากมีความจำเป็นจะต้องเก็บรักษาเงินไว้จ่ายในกรณีเร่งด่วน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๓๑ ให้ประธานกรรมการพร้อมด้วยเหรัญญิกและเลขานุการของคณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจเบิกจ่ายเงินของกิจการประปาหมู่บ้าน

การเบิกจ่ายเงินของกิจการประปาหมู่บ้านต้องลงลายมือชื่อในการเบิกจ่ายอย่างน้อยสองคนโดยมีประธานกรรมการเป็นผู้ลงลายมือชื่อเบิกจ่ายด้วยทุกครั้ง

ข้อ ๓๒ ให้คณะกรรมการจัดทำบัญชีของกิจการประปาหมู่บ้านตามรูปแบบที่องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด

องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถตรวจสอบการเงินและบัญชีตามที่เห็นสมควร หากพบข้อบกพร่อง คณะกรรมการต้องดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด

ข้อ ๓๓ ให้คณะกรรมการจัดทำบัญชีรายได้และรายจ่ายของกิจการประปาหมู่บ้านรายงานให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทราบอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง

ข้อ ๓๔ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

นายสวาท คำสระคู
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง

บัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองทุ่ง
เรื่อง การบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ค่าธรรมเนียมการขอใช้น้ำไม่เกินครั้งละ	๑๐๐ บาท
๒. ค่าติดตั้งมาตรน้ำไม่เกินจุดละ	๒๐๐ บาท
๓. ค่าน้ำไม่เกินหน่วยละ	๑๒ บาท
๔. ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ประปาไม่เกินเดือนละ	๕,๐๐๐ บาท
๕. ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่เก็บค่าน้ำไม่เกินร้อยละ (ของเงินประปาที่เก็บได้ในแต่ละเดือน)	๒๐
๖. ค่าตอบแทนคณะกรรมการไม่เกินเดือนละ	๕๐๐ บาท
๗. ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการนอกสถานที่ ในจังหวัดร้อยเอ็ด ไม่เกินครั้งละ	๕๐๐ บาท
๘. ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการนอกเขตจังหวัดร้อยเอ็ด ไม่เกินครั้งละ	๑,๐๐๐ บาท
๙. ค่าปรับการผิดชำระค่าน้ำให้คิดอัตราร้อยละไม่เกิน	๑๐ /เดือน
๑๐. ค่าบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านไม่เกินเดือนละ	๒๐ บาท